

ставления (должностному лицу) сведений (информации) именно в разумный срок.

Полагаем, что «разумный» срок должен включать в себя следующие элементы:

- период с момента получения запроса до момента его исполнения и представления инициатору запроса;
- правовая и фактическая сложность запроса;
- квалификация исполнителя запроса;
- достаточность информации в запросе для его осуществления;
- обстоятельства, связанные с организацией работы адресата (исполнителя запроса)

Перечисленные элементы должны приниматься во внимание в качестве оснований для превышения разумных сроков исполнения запроса по предварительному согласованию с инициатором.

В случае если после поступления запроса исполнителю он длительное время не рассматривается и его исполнение затягивается, заинтересованные лица вправе обратиться в суд о возбуждении административного судопроизводства и ускорении его рассмотрения.

*Т.В. Шитова,*

кандидат юридических наук, доцент  
Сибирский юридический институт  
ФСКН России (г. Красноярск)

#### **К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНТЕРПОЛА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОЙ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ**

Прошло время, когда наркопроблема была проблемой только в границах отдельно взятой страны. Широкое распространение наркомании в различных странах мира вызывает озабоченность не только правительств этих стран, но и международных организаций. Создание международной противодействующей системе, контролирующей распространение наркотических средств, было обусловлено объективной потребностью международного объединения усилий государств в противодействии наркотизации населения и борьбе с транснациональной организованной преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков.<sup>1</sup>

Существующая институциональная форма механизма международной антинаркотической деятельности предусматривает сотрудничество в рамках международных организаций – ООН, ОДКБ, ШОС и др. Но наиболее успешной деятельностью по противодействию транснациональной наркопреступности стоит признать борьбу с незаконным оборотом наркотиков при помощи Интерпола.

Взаимодействие России с Интерполом началось в 1990 г. – после принятия СССР в члены организации.<sup>2</sup> Это предоставило российским правоохранительным органам возможность оперативной связи с более чем 190 странами (на сегодняшний день Интерпол – вторая по численности после ООН международная межправительственная организация).

Несмотря на значительное количество профильных международных операций, которые ежегодно инициирует и проводит Генеральный секретариат Интерпола («Калкан», «Миллениум», «Карго нэт», «Инфра-рэд» и др.), одно из основных направлений деятельности Интерпола – координация борьбы с наркотрафиком (в качестве отдельного направления можно выделить операцию «Пангея» по борьбе с распространением фальсифицированных медицинских препаратов).<sup>3</sup> В целях обеспечения оперативности и организации взаимодействия с 1997 г. в ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации создаются филиалы Национального центрального бюро Интерпола (далее – НЦБ Интерпола), которые входят в состав МВД, ГУВД, УВД субъектов Федерации на правах отделов, отделений, групп. Однако такой их статус не позволяет им эффективно взаимодействовать с территориальными органами ФСБ России, ФСИН России, ФСКН России и иными правоохранительными органами, которые имеют статус управлений. Актуальна необходимость расширения взаимодействия правоохранительных органов России с Интерполом путем подключения к его информационным системам пограничных, таможенных и иммиграционных служб.<sup>4</sup>

Следует заметить, что нормативная правовая база, регламентирующая деятельность НЦБ Интерпола в России, в значительной мере устарела и требует корректирующего воздействия. В первую очередь речь идет о межведомственной Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола от 6 октября 1996 г.

Анализ правовой и организационной основ деятельности НЦБ Интерпола приводит к следующим выводам.

1. В настоящее время сформировались международно-правовые основы противодействия транснациональной наркопре-

ступности, а на практике сложился определенный механизм их реализации, что особенно ярко проявляется на деятельности такой организации, как Интерпол.

2. Институциональная и договорно-правовая формы противодействия транснациональной наркопреступности получали новый импульс развития путем активизации не на всемирном, а на региональном уровнях (в рамках ШОС, ОДКБ и др.). Деятельность подразделений Интерпола, в том числе российских НЦБ, показывает, что сотрудничество правоохранительных органов стран мира обеспечивается даже в тех случаях, когда между государствами отсутствуют дипломатические отношения.

3. В целях оптимизации взаимодействия заинтересованных органов и в связи с прекращением действия Положения о НЦБ Интерпола, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1996 г. №1190, представляется целесообразным, исходя из ч. 1 ст. 32 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», принятие Президентом Российской Федерации указа, регламентирующего статус НЦБ Интерпола как координирующего органа по выработке мер по противодействию транснациональной преступности (в том числе и наркопреступности).

4. Требуется внести изменения в нормативные акты МВД России, регламентирующие статус подразделений НЦБ Интерпола, предполагающие создание управлений НЦБ Интерпола в ГУ (МВД) субъектов Российской Федерации.

5. В связи с проведенной реформой системы правоохранительных органов Российской Федерации необходимо внести изменения в Инструкцию по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола путем корректировки данного межведомственного приказа в соответствии с действующей структурой компетентных органов.

6. Существуют сомнения в обоснованности наличия в Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола приложения 1, содержащего список стран – членов Интерпола, и приложения 2, посвященного Служебным стандартам Национальных бюро Интерпола. Основываясь на п. 2 вышеназванной инструкции, Служебные стандарты Национальных бюро Интерпола, утвержденные на 73 сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола (г. Канкун, Мексика, 5-8 октября 2004 г.), не требуют дополнительной нормативно-правовой регламентации посредством внутригосударственного акта.

7. Представляется целесообразным вынести на рассмотрение заинтересованных органов предложение по изменению ст. 19 Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола, расширив перечень каналов для обмена информацией между НЦБ Интерпола и взаимодействующими органами.

8. Предлагается внести ряд изменений в раздел «VII. Информационное обеспечение борьбы с преступностью в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ» Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола:

– в целях расширения сферы борьбы с незаконным оборотом наркотиков первый абзац пункта 82 изложить в следующей редакции: «В целях борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, взаимодействующие органы при наличии оснований, предусмотренных ст. 82, направляют в подразделения НЦБ Интерпола запросы и сообщения для передачи их в Генеральный секретариат и НЦБ Интерпола иностранных государств»;

– для усиления превентивной деятельности в отношении наркопреступлений второй абзац пункта 82 дополнить таким основанием для направления обращений (запросов) в НЦБ Интерпола, как наличие зарегистрированного в установленном порядке проверочного материала по заявлению (сообщению) о совершенном или готовящемся преступлении или иной информации, содержащей признаки уголовно наказуемого деяния. Изложить абзац 2 пункта 82 в следующей редакции:

«Основанием для обращения в НЦБ Интерпола являются возбуждение уголовного дела по фактам незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, заведение дела оперативного учета, по которым:

а) наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества изъяты при попытке ввоза на территорию Российской Федерации;

б) изъяты на территории Российской Федерации наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества провозились транзитом через территорию Российской Федерации;

в) изъяты на территории Российской Федерации наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества были ввезены из иностранного государства;

г) наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества предназначались для вывоза с территории Российской Федерации в иностранное государство;

д) хотя бы одно из лиц, причастных к совершению преступления, является гражданином иностранного государства;

е) обнаружены незаконные производства по изготовлению или переработке наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Основанием для обращения в НЦБ Интерпола также является наличие зарегистрированного в установленном порядке проверочного материала по заявлению (сообщению) о совершенном или готовящемся преступлении или иной информации, содержащей признаки уголовно наказуемого деяния, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ».

---

<sup>1</sup> Хохлов Е.Е. Международно-правовое регулирование отношений в сфере противодействия организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков // Ученые труды Российской Академии адвокатуры и нотариата. 2011. № 4 (23). С.111.

<sup>2</sup> Точкой отсчета является постановление Совета министров СССР от 07.04.1990 № 338 «О вступлении в Международную организацию уголовной полиции (Интерпол)». Далее были изданы: Указ Президента Российской Федерации от 30.07.1996 № 1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции – Интерпола», постановление Правительства Российской Федерации от 14.10.1996 № 1190 «Об утверждении Положения о Национальном центральном бюро Интерпола» (утратило свое действие после принятия Федерального закона «О полиции»).

<sup>3</sup> Подр.: Фалалеев М. От Интерпола не сбежишь // Российская газета. 2014. 26 сентября.

<sup>4</sup> Подр.: Готчина Л.В. Международное законодательство в сфере предупреждения наркопреступлений, совершаемых несовершеннолетними, молодежью и в отношении их // Lex russica. 2014. № 5. С. 594-606.